



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 434/10 Ερ. 54/10
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Τμήμα Δ'

Συνεδρίαση : 14 Δεκεμβρίου 2010

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Βλάσιος Βούκαλης, Ανδρέας Φυτράκης, Ιωάννης Τριαντος, Στέφανος Δέτσης, Ιωάννης Χαλκιάς, Γεώργιος Ανδρέου.

Εισηγήτρια : Ευσταθία Τσαούση – Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ'αριθ.Υ10δ/οικ.108110/3-9-2010 έγγραφό της Δ/σης Προσωπικού Ν.Π. Υ.Υ. & Κ.Α.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, εάν στη διάταξη του άρθρου 22 του Ν. 3209/2003 εμπίπτουν και ιατροί οι οποίοι απέκτησαν μεν το πτυχίο ιατρικής πριν από τη συμπλήρωση του 50^{ου} έτους της ηλικίας τους, τούτο, όμως, χορηγηθέν από πανεπιστήμιο της αλλοδαπής, αναγνωρίσθηκε ως ισότιμο και αντίστοιχο με αυτά της ημεδαπής μετά την ως άνω ηλικία.

1

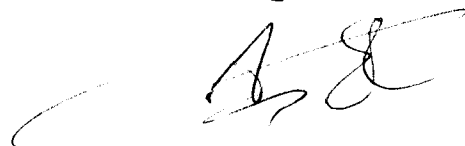
I. Όπως προκύπτει από το περιεχόμενο του υπ' αριθ. Υ10δ/οικ.108110/3-9-2020 εγγράφου της Δ/νσεως Προσωπικού Ν.Π. του Υ.Υ. & Κ.Α., καθώς και από τα συνημμένα σ' αυτό, ο Ιατρός Δ.Σ., γεννηθείς το 1956, απέκτησε πτυχίο ιατρικής στην Τασκένδη το 1996, το οποίο αναγνωρίσθηκε από τον Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), ως ισότιμο και αντίστοιχο με τα πτυχία ιατρικών σχολών των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής το 2007.

Με την από 30-1-2008 αίτησή του ζήτησε να τοποθετηθεί ως υπεράριθμος προς εκπαίδευση, στο Γ.Ν.Α. «Γ. ΓΕΝΗΜΑΤΑΣ» για την απόκτηση ιατρικής ειδικότητας, κατ' εφαρμογήν της διατάξεως του άρθρου 22 του Ν. 3209/2003, η αρμόδια, όμως υπηρεσία, ακολουθώντας πάγια πρακτική της, με το υπ' αριθ. πρωτ. Υ10δ/13565/20-5-2008 έγγραφό της, απέρριψε το αίτημά του, με την αιτιολογία ότι ο χρόνος αναγνώρισεως του πτυχίου δεν μπορεί να εκληφθεί ως χρόνος κτήσεως τούτου, άποψη την οποία εξέφρασε και με το υπ' αριθ. Υ10δ/86533/18-11-2008 έγγραφό της, απαντητικό σε σχετικό υπόμνημα του ενδιαφερομένου.

Ο τελευταίος επανήλθε με την από 12-8-2010 αίτησή του, επισυνάπτοντας το υπ' αριθ. 13181/10-7-2009 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη, εκδοθέν επί της υπ' αριθ. 13181/2009 αναφοράς του, καθώς και το υπ' αριθ. 15134/2010/6-7-2010 υπηρεσιακό σημείωμα του ΔΟΑΤΑΠ., κατά το περιεχόμενο του οποίου, μέχρι την αναγνώριση του πτυχίου του, μετά από επιτυχή συμμετοχή του σε εξετάσεις στα μαθήματα της χειρουργικής και της παθολογίας κατά την περίοδο Οκτωβρίου 1996 και κατά την 1^η εξεταστική περίοδο Ιουλίου του 2007 αντιστοίχως, «κρινότανε ως απόφοιτος ιδρύματος της αλλοδαπής και όχι ως ιατρός».

Ενόψει του ανωτέρω ιστορικού, καθώς και των αρνητικών απαντήσεων της ερωτώσας υπηρεσίας επί ομοίων αιτημάτων άλλων ιατρών, πτυχιούχων αλλοδαπών πανεπιστημίων, υπεβλήθη το προεκτεθέν ερώτημα.

II. Στο άρθρο 22 του Ν. 3209/2003 «Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας» (ΦΕΚ Α' 304) ορίζονται τα εξής: «Ιατροί που απέκτησαν το πτυχίο τους μετά τη συμπλήρωση του πεντηκοστού έτους της ηλικίας τους προσλαμβάνονται ως υπεράριθμοι σε νοσοκομείο ή κλινική



της επιλογής τους για την άσκησή τους μια από τις ειδικότητες της γενικής ιατρικής, της παθολογίας, της παιδιατρικής κα της ψυχιατρικής».

III. Α. Κατά την άποψη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους νομικούς συμβούλους Ανδρέα Φυτράκη, Στέφανο Δέτση, Ιωάννη Χαλκιά και Γεώργιο Ανδρέου (ψήφοι 4), στην οποία προσχώρησε και η εισηγήτρια (γνώμη άνευ ψήφου), από την αδιάστικτη διατύπωση της ανωτέρω διατάξεως προκύπτει ότι δικαίωμα να τοποθετηθούν ως υπεράριθμοι, προκειμένου να εκπαιδευθούν για την απόκτηση τίτλου ιατρικής ειδικότητας, έχουν μόνον οι ιατροί, οι οποίοι αποκτούν το πτυχίο τους μετά τη συμπλήρωση του 50^{ου} έτους της ηλικίας τους. Με την τυπική και εξαιρετική ως άνω ρύθμιση τίθεται αυστηρός κανόνας γενικής ισχύος, σύμφωνα με τον οποίο κρίσιμος χρόνος, κατά τον οποίο ο πτυχιούχος της ιατρικής πρέπει να έχει συμπληρώσει την ηλικία των 50 ετών, προκειμένου να υπαχθεί σ' αυτή (ενν. τη ρύθμιση), είναι ο χρόνος αποκτήσεως του πτυχίου του, είτε από πανεπιστήμιο της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και όχι οποιοδήποτε άλλο χρονικό σημείο, όπως αυτό της ακαδημαϊκής αναγνωρίσεως του πτυχίου της αλλοδαπής.

Από τη σχετική αιτιολογική έκθεση, εξάλλου, συνάγεται ότι **προσδιοριστικό** στοιχείο της βουλήσεως του νομοθέτη ήταν και ο χρόνος ενάρξεως των σπουδών της ιατρικής.¹ Σκοπός, επομένως της κρίσιμης, εν προκειμένω, διατάξεως, είναι η ηθική ανταμοιβή όσων αποφάσισαν να σπουδάσουν ιατρική σε μεγάλη ηλικία και όχι η διευκόλυνση εκείνων οι οποίοι απέκτησαν, από πανεπιστήμιο της αλλοδαπής, σε ηλικία μικρότερη των 50 ετών πτυχίο ιατρικής, το οποίο, για οποιονδήποτε, λόγο, αναγνωρίσθηκε ως ισότιμο και αντίστοιχο με αυτά των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής μετά τη συμπλήρωση της ως άνω ηλικίας.

Περαιτέρω, ο νομοθέτης, κατά τη θέσπιση της διατάξεως του άρθρου 22 του Ν. 3209/2003 είχε υπόψη του την, περί ακαδημαϊκής αναγνωρίσεως

¹ «Μικρός αριθμός ιατρών εισήλθαν στην ιατρική σχολή και έλαβαν το πτυχίο τους σε μεγάλη ηλικία. Ως ηθική ανταμοιβή για τους ανθρώπους αυτούς που δεν έχουν τα χρονικά περιθώρια αναμονής για την απόκτηση ιατρικής ειδικότητας προβλέπεται με τη διάταξη αυτή η δυνατότητα άμεσης πρόσληψής τους ως υπεράριθμων για να ασκηθούν στην ειδικότητα της γενικής ιατρικής. Με την προϋπόθεση ότι έλαβαν το πτυχίο τους μετά τη συμπλήρωση του 50^{ου} έτους της ηλικίας τους.»



των πτυχίων αλλοδαπών πανεπιστημίων, νομοθεσία, καθώς και το ότι, στους κατόχους πτυχίων κρατών που δεν είναι μέλη της Ευρωπαϊκής Ενώσεως, χορηγείται άδεια ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος μόνον μετά την ως άνω αναγνώριση. Κατά συνέπεια, εάν ήθελε να αναχθεί σε άλλο χρονικό σημείο, όπως είναι αυτό της ακαδημαϊκής αναγνώρισεως των πτυχίων της αλλοδαπής, θα το είχε ορίσει ρητώς.

Εξ άλλης όψεως, για τη θέσπιση της ανωτέρω διατάξεως ελήφθησαν υπόψη συγκεκριμένα και μετρήσιμα στοιχεία, ο μικρός, δηλαδή, αριθμός των εισερχομένων σε μεγάλη ηλικία στις ιατρικές σχολές ², καθώς και η ευχέρεια (από απόψεως υποδομών, προσωπικού κλπ) των κλινικών των νοσοκομείων της χώρας να εκπαιδεύσουν αυτούς, ως υπεράριθμους. Η αντίθετη ερμηνεία θα είχε, επομένως ως ενδεχόμενο αποτέλεσμα, την, εκτός νομοθετημένων θέσεων, τοποθέτηση προς ειδίκευση μεγαλύτερου και μη δυνάμενου να προσδιορισθεί αριθμού ιατρών, με αρνητικές συνέπειες, τόσο ως προς την εκπαίδευση των λοιπών ειδικευομένων, όσο και ως προς την εν γένει εύρυθμη λειτουργία των νοσοκομείων.

Β. Κατά την άποψη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον πρόεδρο του τμήματος, Δημήτριο Αναστασόπουλο, αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. και τους νομικούς συμβούλους Βλάσιο Βούκαλη και Ιωάννη Τρίαντο, (ψηφοί 3), από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 1 και 3 του Α.Ν. 1565/1939, 1, 3 και 8 παρ. 1 του Ν.Δ. 3366/1955, 4 του Ν. 741/1977 (ΦΕΚ Α' 314) και 12 του Ν. 3328/2005 (ΦΕΚ Α' 80) προκύπτει ότι για την απόκτηση τίτλου ιατρικής ειδικότητας απαιτείται άδεια ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος, η οποία, σε κατόχους πτυχίων πανεπιστημίων κρατών, που δεν είναι μέλη της Ε.Ε., χορηγείται μόνον μετά την αναγνώριση των τίτλων τους ως ισότιμων και αντίστοιχων με αυτούς των ημεδαπών Α.Ε.Ι. από τον Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.- τέως Δ.Ι.Κ.Α.Τ.Σ.Α.).

Κατά την αληθή, επομένως, έννοια της ερμηνευτέας, εν προκειμένω, διατάξεως και με το δεδομένο ότι τα εν λόγω πτυχία, όπως βεβαιώνεται και στο αναφερόμενο στο ιστορικό υπ' αριθ. 15134/2010/6-7-2010 έγγραφο του

² Βλ. σχετική εισηγητική έκθεση.

Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.,³ δεν χορηγούν δικαίωμα ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος πριν από την ως άνω αναγνώρισή τους, για τους κατόχους πτυχίων κρατών που δεν είναι μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως χρόνος αποκτήσεως των ανωτέρω τίτλων, νοείται ο χρόνος της ακαδημαϊκής τους αναγνώρισεως.

IV. Ενόψει των προεκτεθέντων, το Δ' τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι η διάταξη του άρθρου 22 του Ν. 3209/2003 δεν εφαρμόζεται στους ιατρούς, που απέκτησαν πριν από τη συμπλήρωση του 50^{ου} έτους της ηλικίας τους, από πανεπιστήμιο της αλλοδαπής, πτυχίο ιατρικής, το οποίο αναγνωρίσθηκε ως ισότιμο και αντίστοιχο με αυτά της ημεδαπής μετά την ως άνω ηλικία.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 22 -12-2010

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΟΠΟΥΛΟΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ε. ΤΣΑΟΥΣΗ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

³ Στο ανωτέρω έγγραφο αναφέρονται τα εξής: «...Προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία αναγνώρισης του τίτλου σπουδών του κ. ΣΑΚΕΛΛΙΩΝ, έπρεπε προηγουμένως, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις κείμενες διατάξεις του Ν. 741/1977 και του Ν. 1566/1985, ...αυτός να συμμετάσχει επιτυχώς σε εξετάσεις στα μαθήματα Παθολογίας και Χειρουργικής... Σύμφωνα με τα ανωτέρω, μετά την επιτυχή συμμετοχή του στις εξετάσεις και στα δύο ως άνω μαθήματα εκδόθηκε στις 7-9-2007 η υπ' αριθ. 10-1179/2007 Πράξη Προέδρου, σύμφωνα με την οποία αναγνωρίσθηκε ο τίτλος των σπουδών του ως ισότιμος και αντίστοιχος προς τα πτυχία ιατρικής τα απονεμόμενα από τα ελληνικά Α.Ε.Ι. Διευκρινίζεται ότι, για τη χρονική περίοδο που ο φάκελος του κ. ΣΑΚΕΛΛΙΩΝ ήταν σε επεκρεμότητα και μέχρι να ολοκληρωθεί η επιτυχής συμμετοχή του στις ως άνω προβλεπόμενες εξετάσεις (1996-2007)...αυτός κρινόταν ως απόφοιτος ιδρύματος αλλοδαπής και όχι ως ιατρός. Ο κ. Σακελλίων, σύμφωνα με τη διαδικασία αναγνώρισης όπως προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις, θεωρήθηκε κάτοχος τίτλου ιατρικής μόνο μετά την έκδοση της υπ' αριθ. 10-1179/2007 Πράξεως Προέδρου Δ.Σ. Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.»