



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ και ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

# Για Ενα Νέο Μισθολόγιο: Πλαίσιο Διαλόγου

30 Σεπτεμβρίου 2010

# Περιεχόμενο

I. Εξέλιξη μισθολογικού κόστους στο δημόσιο

II. Διάρθρωση μισθολογίου του δημόσιου τομέα

III. Συγκριτική ανάλυση του μισθολογίου

IV. Βασικές αρχές για ένα νέο μισθολόγιο

V. Ερωτήματα για το διάλογο

# **I. Εξέλιξη μισθολογικού κόστους στο δημόσιο**

# Διαχρονική εξέλιξη μισθολογικής δαπάνης

Η ονομαστική μισθολογική δαπάνη της κεντρικής διοίκησης αυξήθηκε κατά 80% τη περίοδο 2001-2009

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Εκτιμήσεις εκτέλεσης Π/Υ 2010 (ΓΛΚ Αυγ. 2010)
Σύνολο Μισθολογικών παροχών (εκ. Ευρώ)	10077	11200	12078	13431	14135	14913	15674	16.923*	18.001*	16.106*
Ρυθμός αύξησης μισθολογικής δαπάνης		11.1%	7.8%	11.2%	5.2%	5.5%	5.1%	8.0%	6.4%	-10.5%
% Μισθών σε πρωτογενείς Δαπάνες	38,6%	39,2%	38,2%	37,0%	36,0%	36,0%	33,6%	33,6%	31,4%	30,5%
% Μισθών σε σύνολο καθαρών εσόδων Τακτικού π/υ	27,6%	30,2%	32,2%	34,2%	33,5%	32,2%	31,9%	32,7%	37,1%	29,6%
% Μισθών σε σύνολο του ΑΕΠ	6,9%	7,2%	7,0%	7,2%	7,2%	7,1%	6,9%	7,1%	7,6%	7%

- Εξαιρείται η κατηγορία «Πρόσθετες παροχές καταργηθέντων λογαριασμών» η οποία αφορά κάποια επιδόματα που βρίσκονταν σε ειδικούς λογαριασμούς εκτός του κρατικού προϋπολογισμού ως το 2008 (Ν. 3697) για λόγους συγκρισιμότητας.

Πηγή: Κρατικοί απολογισμοί

# Διάρθρωση δαπανών τακτικού προϋπολογισμού

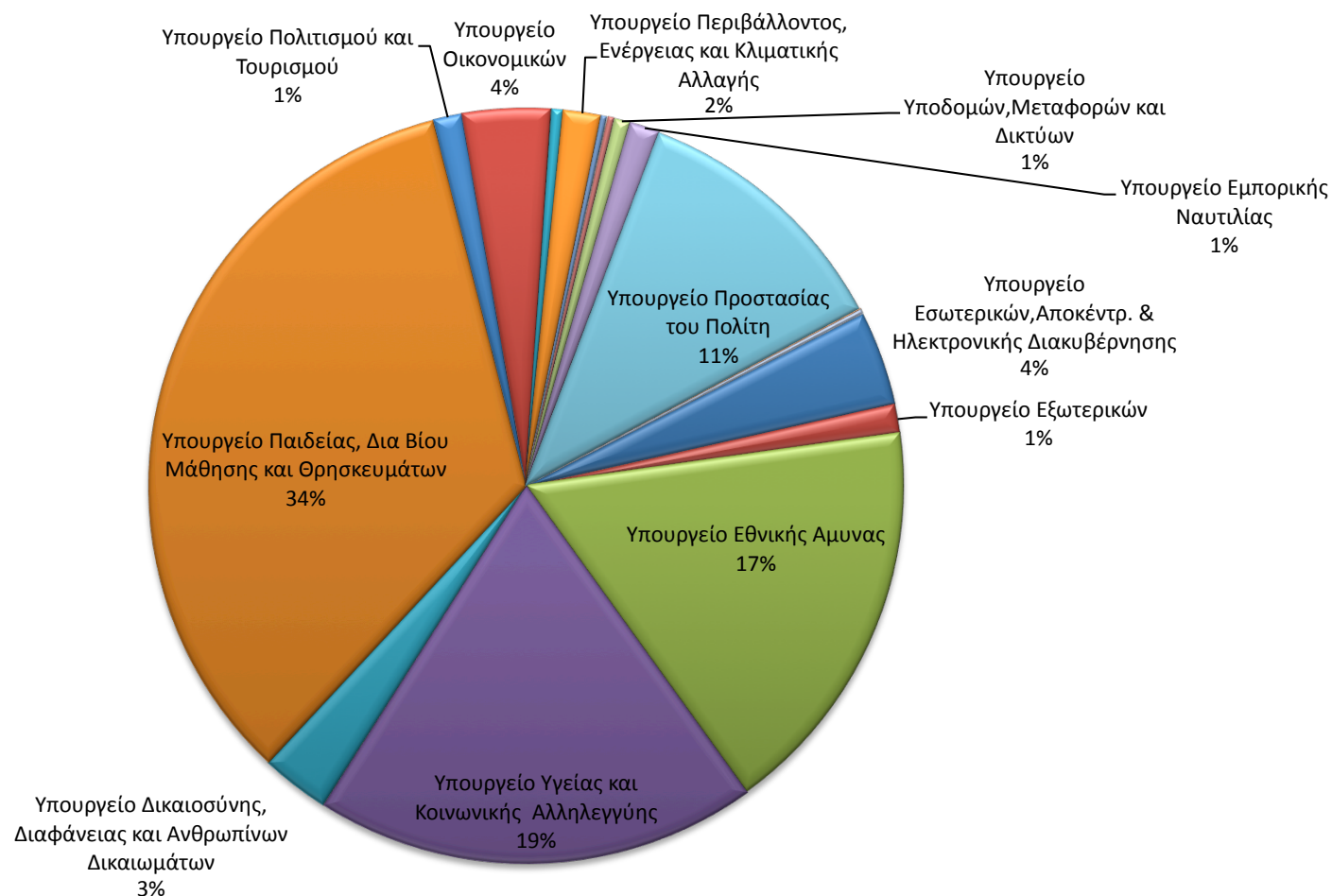
Η μισθολογική δαπάνη αντιστοιχεί στο **μεγαλύτερο ποσοστό των πρωτογενών δαπανών**

Στοιχεία Τ.Π. 2009		
	Εκατ. Ευρώ	% σε πρωτογενείς δαπάνες
Μισθολογικό Κόστος	18660	32%
Συντάξεις	6493	11%
Ασφάλιση, περίθαλψη, κοινωνική προστασία	17550	30%
Λειτουργικές και άλλες δαπάνες	9738	17%
Αποδιδόμενοι πόροι	4775	8%
<b>Σύνολο πρωτογενών δαπανών</b>	<b>57974</b>	<b>100%</b>

Πηγή: Κρατικός απολογισμός

# Μισθολογική δαπάνη ανά υπουργείο, 2007

Σχεδόν 80% του συνολικού μισθολογικού κόστους της κεντρικής διοίκησης προέρχεται από τέσσερα υπουργεία (Παιδείας, Υγείας, Εθνικής Αμυνας και Προστασίας του Πολίτη)



Πηγή: Γενικό Λογιστήριο Κράτους

## **II. Διάρθρωση μισθολογίου του δημόσιου τομέα**

# Ανάλυση μισθολογικής δαπάνης

Σχεδόν 40% της συνολικής μισθολογικής δαπάνης αφορά πληρωμή επιδομάτων

Ανάλυση Μισθολογικής Δαπάνης (εκ. Ευρώ)	
	2009 (πληρωθέντα)
<b>Σύνολο Μισθολογικών παροχών</b>	<b>18660</b>
<b>Επιδόματα</b>	<b>7171</b>
Δημόσιοι Υπάλληλοι	3722
Δικαστικοί & μέλη Ν.Σ.Κ.	160
Γιατροί Ε.Σ.Υ.	735
Στρατιωτικοί & Σωμ. Ασφαλείας	2216
Διπλωματικοί	62
Μέλη Δ.Ε.Π. ΑΕΙ & ΤΕΙ	276

Πηγή: Γενικό Λογιστήριο Κράτους



# Διάρθρωση επιδομάτων

Συνολική Δαπάνη για Επιδόματα 2009 Δημόσιοι Υπάλληλοι (εκτός ειδικών μισθολογίων) (πληρωθέντα, εκ. Ευρώ)			
Κατηγορία Επιδόματος		Κατηγορία Επιδόματος	
Οικογενειακή παροχή	234	Επιδ. Νοσοκομειακό και τροφής	325
Επίδομα εξομάλυνσης	0,4	Λοιπά κλαδικά επιδόματα (Επίδομα Μεταφραστών και Διερμηνέων, κ.λ.π.)	26
Επίδομα θέσης ευθύνης	22	Επίδομα ΥΠΠΟ	28
Προσωπική διαφορά	140	Αποζημίωση εκπαιδευτικής άδειας	7
Κίνητρο απόδοσης	386	Επίδομα Αλλοδαπής	85
Λοιπά γενικά Επιδόματα (Μεταπτυχιακών σπουδών, Αποφοίτων ΕΣΔΔΑ κ.λπ.)	40	Πάγια αποζημίωση	0,4
Επιδ. Δυσμενών συνθηκών	16	Πρόσθετη μισθολογική παροχή	0,7
Επιδ. Επικίνδυνης & Ανθυγιεινής Εργασίας	13	Λοιπές αποζημιώσεις (Εξοδα κίνησης υπαλλήλων ΥΠΟΙΚ κ.λ.π.)	86
Επιδ. Πληροφορικής	7	Επιδόματα	1
Επιδ. Ειδ. Απασχ. Εκπαιδευτικών	59	Ειδικό επίδομα μηχανικών, γεωλόγων, γεωτεχνικών	79
Επιδ. Προβλημ. & παραμεθορίων	79	Ειδικό επίδομα μηχανικών πτυχιούχων ΤΕΙ	27
Λοιπά Ειδικά επιδόματα (Επίδομα υπαλλήλων ΥΠΕΣ, επίδομα υπαλλήλων ΥΠΕΞ, κ.λ.π.)	322	Δικαιώματα γεωτεχνικών ν. 3470/06	4
Επιδ. Εξωδιδασκτικής απασχ. Εκπ.	718	Ειδικό επίδομα υπαλλήλων διαχειριστικών Αρχών	4
Επιδ. Προσωπικού σωφρονιστικών καταστημάτων	14	Ειδικό επίδομα ΔΙΒΕΕΤ, ΔΕΤΕ, ΔΕΧΕ & Επίδομα υπαλλήλων ΓΓ Αθλητισμού, ΥΠΜΕΤ, ΥΠΕΚΑ, ΥΠΑΝ κλπ	776

# Διάρθρωση επιδομάτων

Συνολική Δαπάνη για Επιδόματα 2009 Ειδικά Μισθολόγια (πληρωθέντα, εκ. Ευρώ)		
Κατηγορία Επιδόματος	Κατηγορία Επιδόματος	
ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΙ & ΜΕΛΗ Ν.Σ.Κ.	Επιδ. Ταχ. Διεκπεραίωσης (βιβλιοθήκης)	45
»	Οικογενειακή παροχή	2
»	Πάγια Αποζημίωση (ειδικών συνθηκών)	47
»	Λοιπά Επιδόματα (έξοδα παράστασης)	2
»	Επιδ. Χρόνου Υπηρεσίας	64
ΓΙΑΤΡΟΙ Ε.Σ.Υ.	Επιδ. Χρόνου Υπηρεσίας	133
»	Οικογενειακή παροχή	9
»	Επιδ. Θέσης Ευθύνης	11
»	Επιδ. Νοσοκ. Απασχόλησης	90
»	Πάγια Αποζημίωση (βιβλιοθήκης)	62
»	Λοιπά Επιδόματα	10
»	Εφημερίες	420
ΜΕΛΗ Δ.Ε.Π. ΑΕΙ & Ε.Π. ΤΕΙ	Επιδ. Χρόνου Υπηρεσίας	96
»	Οικογενειακή παροχή	7
»	Επιδ. Διδ. Προετοιμ.	75
»	Πάγια Αποζημίωση - Βιβλ.	41
»	Ειδικό Ερευνητικό Επίδομα	55
»	Λοιπά Επιδόματα	2

# Διάρθρωση επιδομάτων

Συνολική Δαπάνη για Επιδόματα 2009 Ειδικά Μισθολόγια (πληρωθέντα, εκ. Ευρώ)		
Κατηγορία Επιδόματος	Κατηγορία Επιδόματος	
ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΟΙ & ΣΩΜ. ΑΣΦΑΛ.	Επιδ. Χρόνου Υπηρεσίας	612
»	Οικογενειακή παροχή	69
»	Επιδ. Εξομάλυνσης	448
»	Επιδ. Ευθύνης Διοίκησης	11
»	Επιδ. Αυξημ. Επιχ. Ετοιμ.	115
»	Επιδ. Ειδ. Απασχόλησης	427
»	Επιδ. Κινδύνου	77
»	Επιδ. Θέσης Ευθύνης	74
»	Επιδ. Τροφής	4
»	Ειδ. Συνθηκών	130
»	Λοιπά Ειδικά επιδόματα	7
»	Επίδομα Αλλοδαπής	86
»	Απασχόληση πέραν του πενθημέρου	153
ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΟΙ	Επιδ. Χρόνου Υπηρεσίας	8
»	Οικογενειακή παροχή	0,3
»	Επιδ. Ξενίας	4
»	Πάγια Αποζημίωση	4
»	Κίνητρο Απόδοσης	2
»	Λοιπά επιδόματα	0,2
»	Επιδ. Υπηρ. Αλλοδαπής	43

# Ασυμμετρία αμοιβών μεταξύ υπαλλήλων

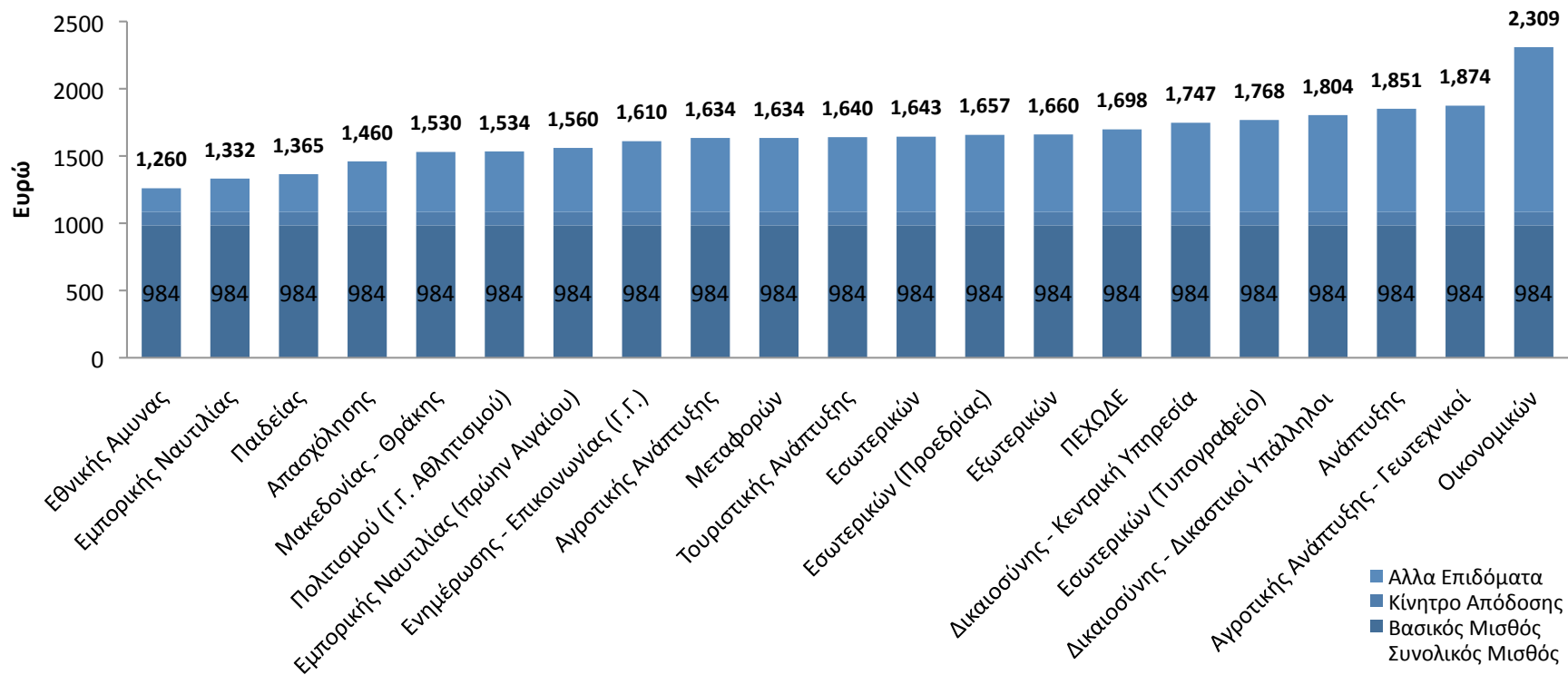
- Η σχέση καταληκτικού προς εισαγωγικό κλιμάκιο είναι σταθερή ενώ, χωρίς διαφοροποίηση καθώς κινούμαστε από την Πανεπιστημιακή στην Υποχρεωτική εκπαίδευση
- Μισθός εισαγωγικού κλιμάκιου ΥΕ /
- Μισθός καταληκτικού κλιμάκιου ΠΕ= **2,34**.
- Η αντίστοιχη σχέση στις περισσότερες χώρες της ΕΕ ξεπερνάει το **3,00**.

Εκπαίδευση Προσωπικού	Εισαγωγικές Αμοιβές	Καταληκτικές Αμοιβές	“Απόδοση” εκπαίδευσης (Καταληκτικός/ Εισαγωγικός)
ΥΕ	711	1208	1,70
ΔΕ	830	1412	1,70
ΤΕ	938	1589	1,70
ΠΕ	984	1666	1,70

Πηγή: Γενικό Λογιστήριο Κράτους, 2009

# Διάρθρωση μηνιαίων αποδοχών ανά υπουργείο - πανεπιστημιακή εκπαίδευση

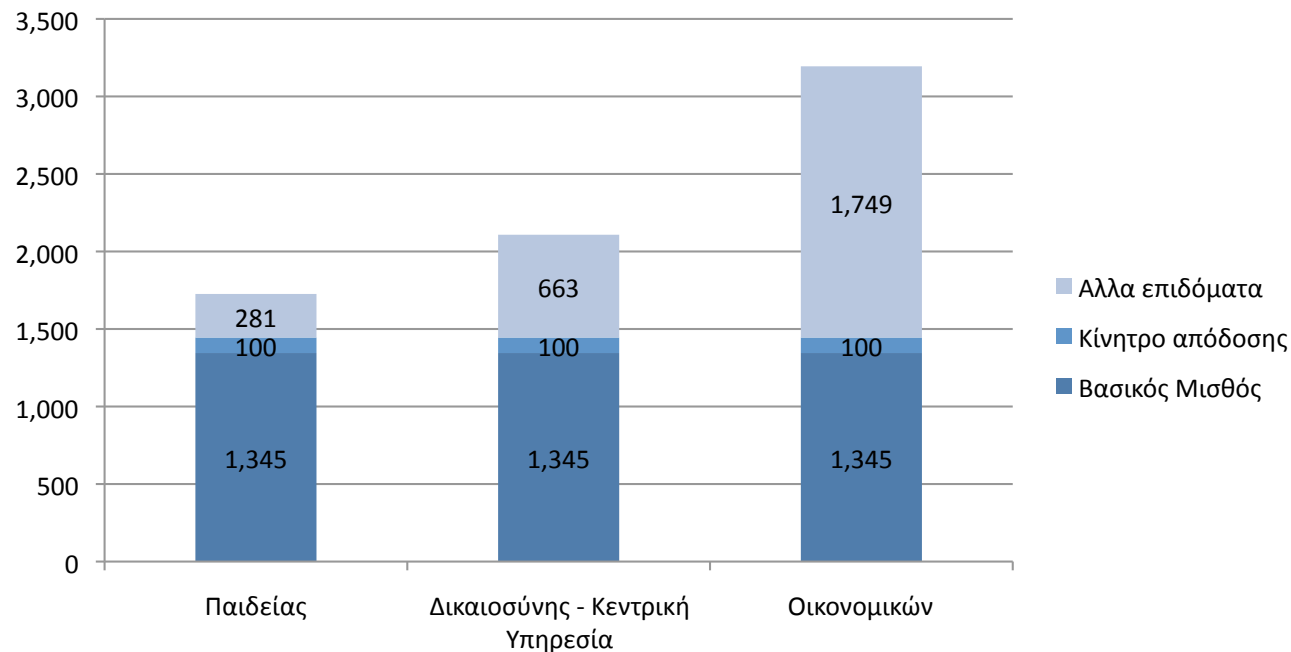
Μετά τον υπολογισμό των επιδομάτων οι μηνιαίες (βασικές) αμοιβές του νεοεισερχόμενου στο δημόσιο με πανεπιστημιακή εκπαίδευση μπορεί να είναι από 1280 ευρώ έως 2309 ευρώ.



Σημείωση: Στα “Άλλα επιδόματα” περιλαμβάνονται μόνο τα βασικά επιδόματα και όχι άλλα ειδικά επιδόματα όπως οικογενειακό, εκπαίδευσης, θέσης ευθύνης, παραμεθωρίου κλπ που δίνονται με βάση ειδικά κριτήρια  
Πηγή: Γενικό Λογιστήριο Κράτους, 2009

# Διάρθρωση μηνιαίων αποδοχών ανά υπουργείο - πανεπιστημιακή εκπαίδευση

Ενας υπάλληλος με πανεπιστημιακή εκπαίδευση και 17 χρόνια υπηρεσίας θα είχε μηνιαία αμοιβή € 1726 στο Υπ. Παιδείας, € 2108 στο Υπ. Δικαιοσύνης και €3194 στο Υπ. Οικονομικών



Σημείωση: Στα "Άλλα επιδόματα" περιλαμβάνονται μόνο τα βασικά επιδόματα και όχι άλλα ειδικά επιδόματα όπως οικογενειακό, εκπαίδευσης, θέσης ευθύνης, παραμεθωρίου κλπ που δίνονται με βάση ειδικά κριτήρια  
Πηγή: Γενικό Λογιστήριο Κράτους, 2009

# Ασυμμετρία αμοιβών μεταξύ υπαλλήλων

Τα επιδόματα:

- Δεν θεσμοθετούνται κεντρικά.

- Δεν υπακούουν σε πολιτικές διαφοροποίησης (σύνδεση αμοιβής με αποτελέσματα, αξιολόγηση του προσωπικού, σπουδαιότητας των ασκούμενων καθηκόντων).

- Τα κριτήρια που χρησιμοποιούνται για την παροχή τους είναι συνήθως η προϋπηρεσία και τα τυπικά προσόντα για την κατάληψη των θέσεων.

Λόγος Επιδομάτων προς Βασικό Μισθό				
Επίπεδο Εκπαίδευσης	ΤΕ		ΠΕ	
Ετη Προϋπηρεσίας	0	33	0	33
Αγροτικής Ανάπτυξης	0,63	0,37	0,66	0,39
Ανάπτυξης	0,81	0,50	0,88	0,54
Απασχόλησης	0,50	0,29	0,48	0,29
Δικαιοσύνης - Δικαστικοί Υπάλληλοι	0,86	0,51	0,83	0,49
Δικαιοσύνης - Κεντρική Υπηρεσία	0,80	0,47	0,78	0,46
Εμπορικής Ναυτιλίας	0,34	0,20	0,35	0,21
Εμπορικής Ναυτιλίας (πρώην Αιγαίου)	0,60	0,36	0,59	0,35
Εσωτερικών	0,69	0,45	0,67	0,43
Εσωτερικών (Προεδρίας)	0,70	0,45	0,68	0,44
Εσωτερικών (Τυπογραφείο)	0,83	0,53	0,80	0,50
Εθνικής Αμυνας	0,28	0,17	0,28	0,17
Εξωτερικών	0,71	0,54	0,69	0,53
Ενημέρωσης - Επικοινωνίας (Γ.Γ.)	0,66	0,39	0,64	0,38
Μακεδονίας - Θράκης	0,57	0,34	0,55	0,33
Μεταφορών	0,68	0,40	0,66	0,39
Οικονομικών	1,35	1,40	1,35	1,36
Παιδείας	0,40	0,23	0,39	0,23
Πολιτισμού (Γ.Γ. Αθλητισμού)	0,56	0,33	0,56	0,33
Τουριστικής Ανάπτυξης	0,67	0,40	0,67	0,39
ΠΕΧΩΔΕ	0,73	0,43	0,73	0,43

### **III. Συγκριτική ανάλυση του μισθολογίου**



# Εξέλιξη μισθολογικού κόστους στην Ευρώπη

Η Ελλάδα παρουσίασε την **μεγαλύτερη ποσοστιαία αύξηση στους ονομαστικούς μισθούς σε σχέση με άλλες Ευρωπαϊκές χώρες** τόσο στο δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα την περίοδο 1999-2009.

Αμοιβή ανά δημόσιο και ιδιωτικό υπάλληλο (1999-2009, σωρευμένο % αύξησης σε ονομαστικούς όρους)				
Χώρα	Αμοιβή ανά εργαζόμενο στο δημόσιο τομέα	Αμοιβή ανά εργαζόμενο στον ιδιωτικό τομέα	Αμοιβή ανά εργαζόμενο στο σύνολο της οικονομίας	HICP*
Αυστρία	33,1	27,1	27,4	21,1
Βέλγιο	40,8	32,3	34,3	24,7
Γαλλία	34,1	34,6	34,3	21,0
Γερμανία	16,9	12,2	12,4	18,4
<b>Ελλάδα</b>	<b>117,0</b>	<b>74,4</b>	<b>84,9</b>	<b>40,3</b>
Ιρλανδία	106,6	55,7	68,1	36,7
Ισπανία	55,9	39,8	43,7	37,0
Ιταλία	43,3	27,9	30,5	28,0
Λουξεμβούργο	55,2	40,9	41,7	32,4
Ολλανδία	43,1	42,4	42,4	27,8
Πορτογαλία	69,6	41,0	45,6	32,0
Φιλανδία	45,3	42,1	43,1	21,3
<b>Σταθμισμένος μέσος</b>	<b>38,9</b>	<b>29,9</b>	<b>31,6</b>	<b>24,5</b>

\* Εναρμοσισμένος δείκτης τιμών καταναλωτή

Σημείωση: Λόγω διαφορών με άλλες πηγές σχετικά με τον ορισμό του δημόσιου τομέα, τα νούμερα για την Γερμανία, Ισπανία, Πορτογαλία και Ελλάδα πρέπει να χρησιμοποιούνται με επιφύλαξη, Πηγή: ΟΟΣΑ

# Διαχρονική σύγκριση μισθολογικού κόστους στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα

- Διάσταση στο μέσο ύψος των αμοιβών μεταξύ του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα

- Η μέση ετήσια ονομαστική αύξηση των αμοιβών κατά την περίοδο 2000-2008 ήταν 5,2% στο δημόσιο τομέα και 5,5% στον ιδιωτικό

- Το 2008, ο μέσος μισθός στο δημόσιο τομέα ήταν **38.7%** υψηλότερος από τον μέσο μισθό στον ιδιωτικό τομέα.

Ετος	Αμοιβή ανά εργαζόμενο στη γενική κυβέρνηση	Αμοιβή ανά εργαζόμενο στον ιδιωτικό τομέα	Ποσοστιαία διαφορά
2000	17760	12478	42,3%
2001	18662	12810	45,7%
2002	20805	14191	46,6%
2003	21852	15164	44,1%
2004	23019	16512	39,4%
2005	24282	16877	43,9%
2006	23486	17661	33,0%
2007	24725	18412	34,3%
2008	26556	19147	38,7%

Πηγή : ΚΕΠΕ, Εθνικοί Λογαριασμοί

## **IV. Βασικές αρχές για ένα νέο μισθολόγιο**

# Στόχος νέου συστήματος αμοιβών

- Να συνδέεται με την αξιολόγηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων
- Να ακολουθεί το σύστημα σταδιοδρομίας
- Να συνδέεται με τη σπουδαιότητα των ακούμενων καθηκόντων και την κατοχή θέσεων ευθύνης
- Να σχετίζεται με το παραγόμενο αποτέλεσμα
- Να συγκλίνει από άποψη δομής και τάσεων προς τα ευρωπαϊκά συστήματα αμοιβών
- Να λαμβάνει υπόψη τις γενικότερες συνθήκες εργασίας

# Αρχές νέου συστήματος αμοιβών

- Άσκηση μισθολογικής πολιτικής με ορθολογικά κριτήρια, ύστερα από κεντρικό σχεδιασμό και πρόγραμμα, που θα καλύπτει όλες τις κατηγορίες προσωπικού
- Άσκηση επιδοματικής πολιτικής με ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια από κεντρικό φορέα εκταμίευσης, από ένα όργανο και μέσα από διάλογο
- Η γνώση και η ικανότητα, όπου και αν υπάρχει στο δημόσιο, θα αμείβεται και θα διαφοροποιεί μισθολογικά όσους την κατέχουν

## **V. Ερωτήματα για το διάλογο**

# Ερωτήματα για το διάλογο

- Εφαρμογή ενός ενιαίου μισθολογίου με διαφοροποίηση ανάμεσα σε νεοεισερχόμενους και νυν υπάλληλους;
- Ποια επιδόματα θα πρέπει να ενσωματωθούν στον βασικό μισθό;
- Ποια πρέπει να είναι η σχέση μεταξύ εισαγωγικής και καταληκτικής αμοιβής;
- Ποια πρέπει να είναι η σχέση μεταξύ αμοιβών που αντιστοιχούν σε υπάλληλους με διαφορετική εκπαίδευση;
- Πρέπει να συνδέεται η αμοιβή με κριτήρια όπως θέση ευθύνης, ειδικότητα, επίπεδο και σχέση συναλλαγής και παροχής υπηρεσιών προς τον πολίτη;
- Ποια θα πρέπει να είναι η σχέση σύνδεσης αμοιβής και απόδοσης στο δημόσιο τομέα;
- Πρέπει να υπάρχει κλαδική διαφοροποίηση;
- Προτάσεις για διαδικασίες για τα επόμενα βήματα του διαλόγου