



Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη


Proslipsis.gr



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Αθήνα 13 Φεβρουαρίου 2006
Αριθμ. πρωτ. 15192/27-9-2005

Χειριστές: Ε. Θωμόπουλος, Δ.
Αγγελάκη, Α. Καλαβάνου, Κ.
Πρεβεζάνου

 210/72.89.749, 210/72.89.763,
210/72.89.823 & 210/72.89.730

Κύριο Γεώργιο Βερναδάκη
Διοικητή Ο.Α.Ε.Δ
Εθνικής Αντίστασης 8
ΤΚ 174 56, Άλιμος

Θέμα: Πρόσληψη ωρομίσθιου προσωπικού στα Τ.Ε.Ε του Ο.Α.Ε.Δ
Σχετ. Το με αριθμ. πρωτ. 1507/7-11-2005 έγγραφο σας

Αξιότιμε κύριε Διοικητά,

Με το παρόν έγγραφο ο Συνήγορος του Πολίτη επανέρχεται στο θέμα της διαδικασίας πρόσληψης ωρομίσθιου προσωπικού για τα Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ.

Στον Συνήγορο του Πολίτη συνεχίζουν να απευθύνονται πολίτες, οι οποίοι διαμαρτύρονται για το εν λόγω θέμα. Έως σήμερα, έχουν υποβληθεί οι αναφορές με αριθμούς πρωτοκόλλου: 15192/27-9-2005 του κυρίου , 15977/2005 του κυρίου (ο οποίος παράλληλα σας έχει υποβάλει την από 3/10/2005 εξώδικη - διαμαρτυρία πρόσκληση με το ίδιο θέμα), 15428/2005 των κ.κ και , 18693/2005 της κυρίας , 20061/2005 του κυρίου , και 20312/2005 της



κυρίας . Οι προαναφερόμενοι είναι εκπαιδευτικοί, οι οποίοι έχουν ενταχθεί ή επιθυμούν να ενταχθούν στον ενιαίο πίνακα εκπαιδευτικών που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003. Με τις αναφορές τους οι ανωτέρω πολίτες μάς γνωρίζουν ότι, κατά τη διαδικασία πρόσληψης ωρομίσθιου προσωπικού για τα Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ. για τη χρονική περίοδο 2005-2006, δεν εφαρμόστηκε η κατά προτεραιότητα πρόσληψη των εγγεγραμμένων στον προαναφερθέντα πίνακα.

Με το αριθμ. πρωτ. 15192/27-9-2005 έγγραφο σάς ζητήσαμε να μας γνωρίσετε τους λόγους για τους οποίους, κατά την εφεινή διαδικασία πρόσληψης ωρομίσθιου εκπαιδευτικού προσωπικού στα Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ., δεν εφαρμόστηκαν οι διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003. Ανταποκριθήκατε με το αριθμ. πρωτ. 1507/7-11-2005 έγγραφο σας, υποστηρίζοντας ότι υποχρεούστε να εφαρμόσετε τη διάταξη του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995 (όπως αυτή συμπληρώθηκε με την αντίστοιχη του άρθρου 16 του Ν. 2643/1998) και όχι την αντίστοιχη του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003 για τον λόγο ότι έχει *«αναχθεί σε συνταγματικό κανόνα με αυξημένη τυπική ισχύ»*. Συγκεκριμένα, αναφέρετε ότι, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 118 του Συντάγματος *«οι διατάξεις που προβλέπουν ή διατηρούν στο Ν. 2190/1994 εξαιρέσεις από την αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π (μεταξύ αυτών και η διάταξη του άρθρου 16 του Ν. 2643/1998 που αφορά τη διαδικασία πρόσληψης του ωρομίσθιου εκπαιδευτικού προσωπικού του Ο.Α.Ε.Δ) μετατρέπονται σε συνταγματικούς κανόνες, συνιστούν δηλαδή πλέον νομικά κείμενα με αυξημένη τυπική ισχύ»*. Εν ολίγοις, θεωρείτε ότι, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 118 του Συντάγματος, οι διατάξεις του Ν. 2336/1995 έχουν αναχθεί σε νομικό κείμενο με αυξημένη τυπική ισχύ και επομένως οποιαδήποτε άλλη διάταξη, που θεσπίζει διαδικασία αντιτιθέμενη στην προβλεπόμενη από αυτές (όπως θεωρείτε ότι είναι οι διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003), - με εξαίρεση όσες διατάξεις εξειδικεύουν και συμπληρώνουν τη διαδικασία αυτή - δεν μπορεί να εφαρμοσθεί από την υπηρεσία σας, καθώς σε μια τέτοια περίπτωση θα παραβιαζόταν η αρχή της νομιμότητας.

Αξιότιμε κύριε Διοικητά,

Ο Συνήγορος του Πολίτη αφού μελέτησε την άποψη που αναπτύσσετε στο προαναφερόμενο έγγραφο σας, επισημαίνει τα ακόλουθα:

1. Για την πρόσληψη ωρομίσθιων και αναπληρωτών καθηγητών στα Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ. έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του Ν. 3144/2003.

Με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 2643/1998 προβλέφθηκαν τα κριτήρια με βάση τα οποία πραγματοποιείται η πρόσληψη και η επιλογή του προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου των σχολών Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ. Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων, τα κριτήρια αυτά εξειδικεύθηκαν και συμπληρώθηκαν με τη με αριθμό 190862/2-8-2002 απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία αντικαταστάθηκε με τη με αριθμό 190898/8-7-2004 όμοια.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003 προβλέπεται ότι: *«Οι εκπαιδευτικοί που υπηρετούν, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ως ωρομίσθιοι στα Τ.Ε.Ε. Μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. των κλάδων ΠΕ και ΤΕ, εφόσον έχουν συμπληρώσει μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος διδακτική προϋπηρεσία τουλάχιστον χιλίων διακοσίων (1.200) ωρών στη δευτεροβάθμια τεχνική εκπαίδευση του Ο.Α.Ε.Δ., εντάσσονται σε ενιαίο πίνακα για την κάλυψη των αναγκών των Τ.Ε.Ε. Μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ., και προσλαμβάνονται κατ' απόλυτη προτεραιότητα ως αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι στα Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ., με σειρά που εξαρτάται από τη προαναφερθείσα συνολική διδακτική προϋπηρεσία και ανάλογα με τις εκάστοτε ανάγκες του Ο.Α.Ε.Δ. ανά κλάδο και ειδικότητα...».*

Επίσης, στις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003 ορίζεται ότι: *«Εφόσον οι ανάγκες του Οργανισμού για αναπληρωτές ή ωρομίσθιο εκπαιδευτικό προσωπικό δεν καλυφθούν από τους πίνακες της παρ. 3 του παρόντος άρθρου, καλύπτονται από τους πίνακες των εκπαιδευτικών που ο Οργανισμός καταρτίζει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2336/1995, όπως αυτός τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του Ν. 2643/1998».*

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η πρόσληψη εκπαιδευτικού προσωπικού, αναπληρωτών και ωρομισθίων, στα Τ.Ε.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ., γίνεται κατά απόλυτη προτεραιότητα από τον πίνακα του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003 και μόνον όταν οι ανάγκες του Οργανισμού για αναπληρωτές ή ωρομίσθιο εκπαιδευτικό προσωπικό δεν καλυφθούν από τον εν λόγω πίνακα, η πρόσληψη πραγματοποιείται από τους πίνακες των εκπαιδευτικών που ο Οργανισμός καταρτίζει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2336/1995, όπως αυτός τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του Ν. 2643/1998.

2. Οι διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995, όπως αυτές τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 2643/1998, **δεν έχουν αυξημένη τυπική ισχύ** σε σχέση με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003.

Με τη συνταγματική αναθεώρηση κατοχυρώθηκε ο πυρήνας του Ν. 2190/1994 για τη διαφανή και αξιοκρατική εισαγωγή στον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα υπό την εποπτεία της Ανεξάρτητης Αρχής του Α.Σ.Ε.Π. Ωστόσο, επειδή ήδη προβλεπόταν εξαιρέσεις από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 2190/1994, με τη συνταγματική αναθεώρηση κρίθηκε σκόπιμο να ρυθμιστεί το ζήτημα, προκειμένου να μην υπάρχουν παρερμηνείες αναφορικά με το καθεστώς των εν λόγω εξαιρέσεων. Πράγματι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 118 του Συντάγματος *«Προβλεπόμενες ή διατηρούμενες στο νόμο 2190/1994, όπως αυτός ισχύει, εξαιρέσεις από την αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π. εξακολουθούν να ισχύουν».* Η συνταγματική κατοχύρωση εν προκειμένω συνίσταται στη διατήρηση ειδικού καθεστώτος πρόσληψης για τους φορείς ή για τις ειδικότητες προσωπικού που είχαν εξαιρεθεί από την αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π., μεταξύ των οποίων και το εκπαιδευτικό προσωπικό για τις υπηρεσίες του Ο.Α.Ε.Δ. Με τη συνταγματική αναθεώρηση κατοχυρώθηκε δηλαδή ένας «κατάλογος ειδικών εξαιρέσεων» σε σχέση με το σύστημα πρόσληψης που προβλέπεται στις διατάξεις του Ν. 2190/1994 (βλ. Ε. Βενιζέλος, Το αναθεωρητικό κείμενο, Εκδ. Αντ. Σάκκουλα 2002, σ. 370-372). Η

ακολουθούμενη όμως διαδικασία που θα διέπει το εξαιρούμενο καθεστώς διαμορφώνεται σύμφωνα με την εκάστοτε βούληση του νομοθέτη. Η άποψη ότι οι διατάξεις **αυτές καθ'αυτές** του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995 (όπως τροποποιήθηκαν από τη διάταξη του άρθρου 16 του Ν. 2643/1998) έχουν αναχθεί σε κανόνα συνταγματικής περιωπής συνιστά λογικό άλμα, και αντιβαίνει στην ίδια την έννοια του Συντάγματος ως συστήματος **θεμελιωδών** κανόνων δικαίου.

Από το πεδίο εφαρμογής του Ν. 2190/1994 εξαιρείται, συνεπώς, το εκπαιδευτικό προσωπικό του Ο.Α.Ε.Δ., βάσει του άρθρου 118 παρ. 6 Σ. Κατά τα λοιπά, οι διαδικαστικές λεπτομέρειες, βάσει των οποίων προσλαμβάνεται το προσωπικό αυτό ρυθμίζονται από τον κοινό νομοθέτη, όπως άλλωστε συμβαίνει και σε άλλες περιπτώσεις πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού (π.χ. στην πρωτοβάθμια δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση) το οποίο επίσης περιλαμβάνεται στις εξαιρέσεις της διάταξης του άρθρου 118 παρ. 6 Σ. **.Στην αντίθετη περίπτωση, θα έπρεπε να γίνει δεκτό ότι όλες εν γένει οι διατάξεις, οι οποίες την εποχή της αναθεώρησης ερύθμιζαν τα της πρόσληψης εξαιρούμενου από την αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π. εκπαιδευτικού προσωπικού, είναι έκτοτε αυξημένης τυπικής ισχύος και δεν μπορούν πλέον να μεταβληθούν παρά μόνο με τη διαδικασία της συνταγματικής αναθεώρησης!**

Σε καμιά περίπτωση, συνεπώς, δεν προκύπτει υπεροχή του συστήματος που προβλέπεται από τις προαναφερθείσες διατάξεις αναφορικά με το σύστημα που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003.

Η συνταγματική αναθεώρηση κατοχύρωσε τις προβλεπόμενες ή διατηρούμενες στον νόμο 2190/1994 εξαιρέσεις φορέων ή κατηγοριών προσωπικού, όχι όμως την ακολουθούμενη διαδικασία, η οποία εξειδικεύεται και ορίζεται κάθε φορά από τον κοινό νομοθέτη.

3. Οι διατάξεις του Ν. 3144/2003 συμπληρώνουν τις διατάξεις του Ν. 2336/1995.

Το σύστημα πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού στις υπηρεσίες του Ο.Α.Ε.Δ., που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003, κινείται εντός του πλαισίου της συνταγματικώς προστατευόμενης εξαίρεσης της διαδικασίας, καθώς **συμπληρώνει και εξειδικεύει (όπως θα μπορούσε κάλλιστα και να είχε καταργήσει), τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995, όπως αυτές τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με το άρθρο 16 του Ν. 2643/1998.** Πράγματι, ύστερα από τη θέσπιση των εν λόγω διατάξεων, το σύστημα πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού στον Ο.Α.Ε.Δ. έχει ως εξής:

α) Η **πρόσληψη αναπληρωτών εκπαιδευτικών**: υπάγεται στη διαδικασία που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003 (δηλαδή έχουμε συμπλήρωση της υπάρχουσας διαδικασίας με τη θέσπιση του θεσμού των αναπληρωτών εκπαιδευτικών) και

β) Στην **πρόσληψη ωρομισθίων εκπαιδευτικών** εφαρμόζεται: η κατά προτεραιότητα πρόσληψη όσων εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν.

3144/2003 και στη συνέχεια, όταν υπάρχουν περαιτέρω ανάγκες, εφαρμόζεται η διαδικασία που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 2336/1995, όπως αυτές τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με το άρθρο 16 του Ν. 2643/1998 (δηλαδή έχουμε συμπλήρωση της διαδικασίας για τον θεσμό των ωρομισθίων εκπαιδευτικών).

Επομένως, δεν παρατηρείται αντίθεση μεταξύ των δυο διαδικασιών, τουναντίον εφαρμόζονται συμπληρωματικά.

4. Ζήτημα νομιμότητας των προσλήψεων του Ο.Α.Ε.Δ για τους καθηγητές στα Τ.Ε.Ε κατά την χρονική περίοδο 2004-2005.

Εάν η υπηρεσία σας προτίθεται να εμμένει στις θέσεις της, όπως αυτές μας γνωστοποιήθηκαν στο προαναφερθέν έγγραφο σας, και να μην εφαρμόσει την κατά προτεραιότητα πρόσληψη όσων εκπαιδευτικών έχουν ενταχθεί στον πίνακα που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003, ο Συνήγορος του Πολίτη οφείλει να επισημάνει ότι κατ' αυτόν τον τρόπο γεννάται μείζον ζήτημα ως προς τη νομιμότητα των διαδικασιών πρόσληψης εκπαιδευτικών κατά την περσινή σχολική χρονιά (2004 -2005), καθώς και θέμα νομιμότητας της προϋπηρεσίας που απέκτησαν οι εκπαιδευτικοί που προσλήφθηκαν κατά την περσινή σχολική χρονιά με βάση τη διαδικασία του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003, καθώς αυτοί, σύμφωνα με τις απόψεις της υπηρεσίας σας, **προσλήφθηκαν παράνομα.**

Αξιότιμε κύριε Διοικητά, κατόπιν των ανωτέρω,

ο Συνήγορος του Πολίτη, έχοντας υπόψη την πάγια αρχή του διοικητικού δικαίου, σύμφωνα με την οποία οι παράνομες διοικητικές πράξεις ανακαλούνται (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Εκδ. Αντ. Σάκουλα 2002, σ. 189-190), είναι υποχρεωμένος να σας ζητήσει να επανεξετάσετε την αλλαγή της διαδικασίας που ακολούθησε η υπηρεσία σας, κατά τη φετινή σχολική χρονιά, για την πρόσληψη ωρομισθίου προσωπικού στα Τ.Ε.Ε., ώστε αυτή να πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3144/2003.

Προσδοκώντας σε μια επανεξέταση του ζητήματος, σας ευχαριστούμε εκ των Προτέρων για τη συνεργασία σας και παραμένουμε στη διάθεση σας.

Με τιμή

Καλλιόπη Σπανού
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση

1. Κύριο Νικολόπουλο
Διευθυντή Εκπαίδευσης Ο.Α.Ε.Δ
Εθνικής Αντίστασης 8
ΤΚ174 56 Άλιμος



Ακριβές Αντίγραφο

Νικολακοπούλου Μαγδαληνή